

А.В. ТОДОСИЙЧУК (Москва)

О новой реальности бюджетного финансирования науки и образования

В статье проанализирован проект федерального закона о внесении изменений в федеральный бюджет на 2016 год, показано, как изменится финансирование образования и науки, даны предложения по совершенствованию прогнозирования и бюджетного планирования.

A.V. Todosiychuk, *doctor of economic sciences, professor, the honourable worker of a science and technologies of Russian Federation, the deputy head of the department of Committee of the State Duma on a science and the high technologies*

ABOUT THE NEW REALITY OF BUDGETARY FINANCING OF SCIENCE AND EDUCATION

The article analyzes the draft Federal law on introducing amendments to the Federal budget for 2016, shows how to change the financing of education and science, the proposals to improve forecasting and budget planning.

Код номенклатуры научных специальностей ВАК: 08.00.05

Ключевые слова: федеральный бюджет, финансирование, наука, образование, прогнозирование

Key words: Federal budget, funding, science, education, forecasting

Уже стало нормой ежегодная корректировка правительством страны основного финансового документа – закона о федеральном бюджете. Не стал исключением и 2016 год. 8 октября 2016 года Правительством Российской Федерации был внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 2428-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год». Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Законопроект предусматривает увеличение валового внутреннего продукта (ВВП) с 78 673,0 млрд. рублей до 82 815,0 млрд. рублей, снижение уровня инфляции с 6,4 % до 5,8 % (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года), уменьшение прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета с 13 738 468 671,8 тыс. рублей до 13 368 595 322,6 тыс. рублей, увеличение общего объема расходов федерального бюджета с 16 098 658 671,8 тыс.

Тодосийчук Анатолий Васильевич, *д.э.н.*, профессор, почетный работник науки и техники Российской Федерации, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям.

рублей до 16 402 972 687,7 тыс. рублей, увеличение нормативной величины Резервного фонда с 5 507 110 000,0 тыс. рублей до 5 797 050 000,0 тыс. рублей, увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2017 года с 8 817 760 927,5 тыс. рублей до 9 867 760 927,5 тыс. рублей, уменьшение верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2017 года с 50,1 млрд. евро до 49,7 млрд. евро, увеличение дефицита федерального бюджета с 2 360 190 000,0 тыс. рублей до 3 034 377 365,1 тыс. рублей.

Как видно, законопроект предусматривает увеличение ВВП на 4142,0 млрд. рублей, уменьшение общего объема доходов на 369,9 млрд. рублей, или на 1,4 % к ВВП, за счет снижения нефтегазовых доходов в сумме 1 267,4 млрд. рублей (1,9 % к ВВП) и увеличения ненефтегазовых доходов в сумме 897,5 млрд. рублей (0,5 % к ВВП). Общий объем расходов увеличивается на 304,3 млрд. рублей и составит в 2016 году 16 403,0 млрд. рублей или 19,8 % к ВВП, что на 0,7 % ниже уровня, утвержденного Федеральным законом № 359-ФЗ (за счет роста прогнозируемого объема ВВП в 2016 году). Дефицит федерального бюджета в 2016 году составит 3 034,4 млрд. рублей или

3,7 % к ВВП, что на 0,7 % выше уровня, утвержденного Федеральным законом № 359-ФЗ.

Рассмотрим теперь, как изменение макроэкономических параметров федерального бюджета отразится на финансировании образования и гражданской науки.

В Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования по разделу «Образование» в 2016 году предусмотрены в объеме 564 301,7 млн. рублей. Законопроектом объем бюджетных ассигнований по указанному разделу предлагается уменьшить на 26 083,4 млн. рублей, соответственно он составит 538 218,3 млн. рублей.

В Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 годы в 2016 году предусмотрены в объеме 412 427,0 млн. рублей. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы предлагается уменьшить на 9 256,3 млн. рублей, соответственно он составит 403 170,7 млн. рублей.

В Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на финансирование гражданской науки в 2016 году предусмотрены в объеме 315,1 млрд. рублей. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на гражданскую науку предлагается уменьшить на 30,8 млрд. рублей, что в конечном итоге составит 284,3 млрд. рублей.

Вызывает беспокойство планируемое снижение расходов на фундаментальные исследования на 4 809,6 млн. рублей, и соответственно их размер составит 105 789,1 млн. рублей. Прикладные научные исследования в области национальной экономики планируется сократить на 15506,2 млн. рублей до 115693,3 млн. рублей.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы в 2016 году предлагается уменьшить на 15 317,2 млн. рублей, соответственно он составит 142 357,2 млн. рублей.

С учетом прогнозируемого роста расходной части федерального бюджета в 2016 году в текущих ценах считаю нецелесообразным дальнейшее сокращение бюджетных ассигнований на образование и науку. Для достижения целевых показателей научно-технического и инновационного развития Российской Федерации,

дальнейшего решения проблем повышения качества и доступности образования, вхождения России в число стран мировых научно-технических лидеров в проекте федерального бюджета на 2016 год необходимо предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на образование и науку, как минимум на ранее запланированном уровне, проиндексированных с учетом прогнозируемых темпов инфляции.

Наряду с решением проблем увеличения бюджетного финансирования науки Правительству Российской Федерации необходимо разработать систему мер по повышению ответственности федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками и исполнителями государственных программ, а также государственных академий наук и государственных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, за целевое и эффективное расходование бюджетных средств, достижение научных и научно-технических результатов на уровне современных требований.

В заключение следует отметить, что регулярные корректировки параметров федерального бюджета неизбежно негативно отражаются на результатах деятельности хозяйствующих субъектов, в данном случае – научных и образовательных организациях. Очевидно, это повлечет за собой снижение качества и доступности образования, падение результативности научной и научно-технической деятельности.

В целях повышения качества прогнозных оценок разработчикам прогнозов необходимо использовать более современный аппарат прогностики, позволяющий увязывать социально-экономическое развитие с учетом технологических циклов и финансово-экономических кризисов, смены технологических укладов и способов производства, научно-инновационной динамикой.

В условиях нестабильности курса рубля к мировым валютам и высокой инфляции, усиливающейся зависимости доходной части федерального бюджета от экспорта нефтегазовых ресурсов Правительству Российской Федерации целесообразно сконцентрировать усилия на создании благоприятных условий для сохранения и дальнейшего укрепления научно-технического потенциала страны как основного фактора экономического роста и социального прогресса.